



暨南大学
JINAN UNIVERSITY

IESR
Institute for Economic and Social Research Jinan University

暨南大学经济与社会研究院

政策简报

2018年12月 第10期 总第10期



产业共建助推区域协调发展，促进粤东西北人口城镇化

卢晶亮

2016年广东省委提出大力推动珠三角与粤东西北地区产业共建，旨在以此为抓手，破解长期以来珠三角（指广州、深圳、珠海、佛山、惠州、东莞、中山、江门和肇庆）与粤东西北地区（粤东地区指汕头、汕尾、潮州和揭阳；粤西地区指阳江、湛江和茂名；粤北山区指韶关、河源、梅州、清远和云浮）发展不平衡的难题。产业共建的目的一方面是为加速粤东西北地区生产力的提升，实现产业升级和结构调整；另一方面是为解决当地的就业问题，加快当地人口城镇化进程。近三年来，粤东西北地区农村劳动力外出务工比例逐步上升，本地非农就业比例逐步下降，产业转移园区吸纳本地劳动力的作用有限。粤东地区和粤西地区农村外出务工者中有20%左右选择本地就业，而粤北山区农村只有10%左右的外出务工者选择就近工作。基于上述发现，笔者认为，未来广东的区域协调发展政策应该注重以下三方面内容：一是继续大力推进珠三角与粤东西北地区产业共建，着重发挥产业共建的就业带动效应；二是坚持推进粤东西北地区中心城区扩容提质，发挥中心城区人口集聚效应；三是加快粤东西北地区户籍制度改革进程，吸引当地农业转移人口落户城镇。

一、珠三角与粤东西北地区产业共建的就业效应不明显

2013年省政府在《关于进一步促进粤东西北地区振兴发展的决定》中，将产业园区扩能增效作为振兴粤东西北的“三大抓手”之一。2016年省委提出大力推动珠三角与粤东西北地区产业共建，促

进粤东西北协调发展。产业共建的目的除了加速粤东西北生产力的提升，产业升级和结构调整，还有重要的一点就是解决当地的就业问题，加快当地人口城镇化进程。

珠三角与粤东西北地区产业共建对于吸纳当地农村劳动力就近就业的作用并不明显。广东省人力资源和社会保障厅的统计数据显示，2015年2季度至2018年1季度，全省42个省级产业转移园区吸纳劳动力总量无明显增长，基本保持在78万人左右，其中本省劳动力数量维持在60万左右，也无明显变化。另一方面，同时期粤东西北农村劳动力外出务工的比例逐步上升，从2015年3季度的36.7%上升到2018年1季度的48.4%；而本地非农就业的比例则不断下降，从2015年3季度的16.6%下降到2016年4季度的13.8%，之后省人力资源和社会保障厅未再公布该指标。以上数据表明，产业共建对于吸纳当地农村劳动力就近就业的作用并不明显，大量农村劳动力依然选择外出务工，主要是前往珠三角地区务工。

二、粤东西北农村劳动力外出务工情况

2018年7月，暨南大学经济与社会研究院社会调查中心开展广东千村调查，访问了全省约3000余户农村家庭，调查内容全面涉及村户的土地、收入、消费、就业、子女教育、农业生产、农村信贷、基础设施、生态环境、扶贫战略、乡村治理等方面，旨在为广东省“三农”问题研究提供一手数据，为广东省推进乡村振兴战略相关政策的制定提供依据。

在劳动力流向方面，珠三角吸纳了省内大部分农民工，粤东和粤西地区的产业共建对当地农村劳动力的吸纳作用成效初显。基于约1400名农村外出务工劳动力样本的统计数据显示，2017年粤东西

北外出的农村劳动力中有 78.5%选择前往珠三角地区务工，有 18%在粤东西北地区务工，另有 3.5%前往省外务工。另外，分地区来看，粤东地区外出农村劳动力中有 72.8%在珠三角务工，19.9%留在粤东地区务工；粤西地区外出农村劳动力中有 74.1%在珠三角务工，21.8%留在粤西地区务工。与此形成鲜明对比的是，粤北山区外出农村劳动力中在珠三角务工的比例高达 88.3%，只有 10.3%留在粤北山区务工。以上对比分析表明，随着产业共建的推进，粤东和粤西地区的产业发展已经对当地农村劳动力形成了一定的吸纳能力，而最为落后的粤北山区在解决当地农民就近就业的能力上仍存在较大差距。

在务工收入方面，留在粤北山区务工的少数当地农村劳动力因为高收入的补偿才没有流向珠三角或省外。粤东西北外出农村劳动力在珠三角务工月收入的均值为 3050 元，中位数为 2750 元；在粤东西北地区务工月收入的均值为 2558 元，中位数为 2166 元；而在省外务工月收入的均值最高，达到 4024 元，中位数也最高，达到 3658 元。分地区来看，在粤东地区和粤西地区务工的平均月收入分别为 2376 元和 2391 元，而在粤北山区务工的平均月收入达到 3208 元。总体而言，尽管粤北山区的少数当地劳动力收入较高，但当地非农就业机会不多，对当地农村劳动力缺乏吸引力，只有十分之一的粤北山区农村外出劳动力选择在本地务工。

三、政策建议

基于上述分析，笔者认为，为了引导农村劳动力就近非农就业，加速推进粤东西北人口城镇化进程，相关政策应注意以下几个方面。

（一）继续坚持推进珠三角与粤东西北地区产业共建，着重发挥产业共建的就业带动效应，政策适度向粤北山区倾斜。产业共建

在提高生产力水平的同时，不能忽略其就业带动效应。产业发展确实会产生大量劳动力需求，如果能够解决当地农村劳动力的就业问题，则是最理想的情形。目前看来，粤东地区和粤西地区的产业发展已经对当地农村劳动力具有一定的吸引力，有 20% 的当地外出农村劳动力选择就近就业，而粤北山区的情况则不理想。历史上来看，粤北山区在各方面较为落后，贫困人口较为集中，是粤东西北振兴战略规划中的短板，产业共建政策应该对粤北山区有所倾斜，切实提高其解决当地农村劳动力就业的能力。

（二）继续坚持推进粤东西北地区中心城区扩容提质，发挥中心城区人口集聚效应。粤东西北区域经济的发展需要产业聚集与人口聚集同时发挥作用。实现当地农业转移人口落户城镇，才是以人为本的新型城镇化的最终目的。目前看来，粤东西北地区各自的中心城市汕头、茂名、韶关的资源聚集、人口聚集、辐射带动周边城市的作用仍有较大的提升空间。产业共建带动就业集聚，扩容提质增强城市人口承载能力，两者共同发力才能更好的吸引粤东西北农村劳动力就近就业和落户城镇，带动粤东西北户籍人口城镇化率的加速提升。

（三）加快粤东西北地区户籍制度改革进程，吸引当地农业转移人口落户城镇。目前，广东省常住人口向珠三角中心城市聚集的趋势仍十分明显。广东省将努力在 2020 年实现 1300 万左右的农业转移人口和其他常住人口在城镇落户，其中包括省内人口 600 万，省外流动人口 700 万。但长期来看，珠三角各大城市，尤其是广州和深圳两个超大城市的人口规模会有所控制，并且会吸纳相当部分的省外流动人口。而在省内，推动人口城镇化的重点区域就是在粤东西北地区。粤东西北地区多个城市目前的落户政策是，合法稳定

就业满3年并有合法稳定住所,同时按照有关规定参加社会保险满3年的人员,本人及其共同居住生活的配偶、未成年子女、父母等,可以在当地申请登记常住户口。广东千村调查的数据显示,粤东西北地区农村外出务工劳动力的特征是年富力强,教育程度较高,未婚比例较高,他们正是粤东西北地区产业发展所需要的劳动力,也应该是粤东西北地区人口城镇化所要重点吸引的对象。笔者认为,粤东西北地区城市应当进一步适度放宽落户条件,鼓励和吸引当地农民就近落户城镇,长期稳定就业,真正形成中心城市的人口集聚。

作者简介

卢晶亮，暨南大学经济与社会研究院副教授。获得上海财经大学经济学博士学位，研究领域为劳动经济学，研究成果发表于《经济学（季刊）》《财经研究》等核心期刊，主持国家自然科学基金青年项目。

本文由暨南大学经济与社会研究院供稿，所有权利保留。任何机构或个人使用此文稿时，应征得作者同意。

暨南大学经济与社会研究院简介

暨南大学经济与社会研究院（Institute for Economic and Social Research, IESR）成立于2015年11月，是暨南大学为建设广东省高水平大学、推行经济学教育科研国际化而设立的教学科研机构。研究院致力于打造国内一流的应用经济学学科，开展大型社会调查项目，进行国际水准的学术研究，提供高质量本科生及研究生教育，建设高水平智库。

研究院聘请教育部长江学者、国家杰出青年科学基金获得者冯帅章教授为院长。2017年11月，研究院荣登《中国智库综合评价AMI研究报告（2017）》核心智库榜单。2018年1月，研究院“人口流动与劳动经济学科创新引智基地”入选国家教育部与外专局联合实施的“111计划”。2018年6月，研究院与美国芝加哥大学人类发展经济学研究中心联合发起“芝加哥-暨南人类发展研究联合计划”，该联合计划由2000年诺贝尔经济学奖得主、芝加哥大学亨利·舒尔茨杰出成就经济学教授 James J. Heckman 与研究院院长冯帅章教授共同担任负责人。联合计划旨在促进双方在科学研究、数据收集、学术交流、人才培养等方面展开深度合作，打造联合研究之典范，创造世界一流之成果，服务于中国乃至全球经济与社会发展。

师资建设方面，研究院延揽多名海内外知名高校优秀博士毕业生，聘请在国际上具有广泛学术影响力的知名学者担任特聘教授，打造一流的国际化师资团队，构建与国际接轨的考评标准体系。学生培养方面，借鉴北美一流经济系的培养模式设立本科、硕士及博士项目，培养兼具国际视野且立足本国现实国情，能运用现代经济学分析方法解决实际问题的优秀人才。

为了提升科研实力，研究院成立三大科研机构：微观计量经济学中心、国际贸易与企业发展研究中心和劳动经济学研究中心。微观计量经济学中心由美国约翰霍普金斯大学胡颖尧教授担任中心主任，国际贸易与企业发展研究中心由美国杜克大学徐熠教授担任中心主任。劳动经济学研究中心则以“111计划”引智基地为重要依托，与美国芝加哥大学人类发展经济学研究中心共同创建“芝加哥-暨南人类发展研究联合计划”，由冯帅章教授与2000年诺贝尔经济学奖得主、美国芝加哥大学 James Heckman 教授共同担任负责人，双方将在学术交流、科学研究、人才培养等方面展开全方位合作。

此外，研究院下设三大职能中心：社会调查中心、政策研究中心和发展与交流中心。社会调查中心旨在开展大型社会调查项目，为政策制定及学术研究提供高质量的微观数据。目前已开展的调查项目包括：中国乡城人口流动调查、中国家庭就业调查、广东省制造业企业全要素生产率调查、绵竹儿童认知与非认知能力发展追踪项目、广东千村调查等。政策研究中心旨在数据收集及学术研究的基础上，针对有关国计民生的热点问题进行相关政策研究，提供高水平的智库服务。发展与交流中心旨在依托研究院的海归师资、专业声誉，帮助国内学子、政府企事业单位人员申请海外知名学府深造或进行专业培训，目前已与美国德州 A&M 大学、新加坡管理大学、纽约城市大学联合开展海外硕士合作项目。

欢迎媒体摘发、转载或采访。

媒体热线：徐梦瑶 手机号码：18825078118

主办：暨南大学经济与社会研究院政策研究中心 电子邮箱：iesr@jnu.edu.cn

IESR



Institute for Economic and Social Research Jinan University

CPR

暨南大学经济与社会研究院
政策研究中心
CENTER FOR POLICY RESEARCH

更多经济与社会研究院信息
请扫描右方二维码

或浏览IESR官网：<https://iesr.jnu.edu.cn>

地址：广州市天河区黄埔大道西601号，中惠楼
联系电话：020-85221755



关注经济与社会研究院



关注黄埔大道西·观点