



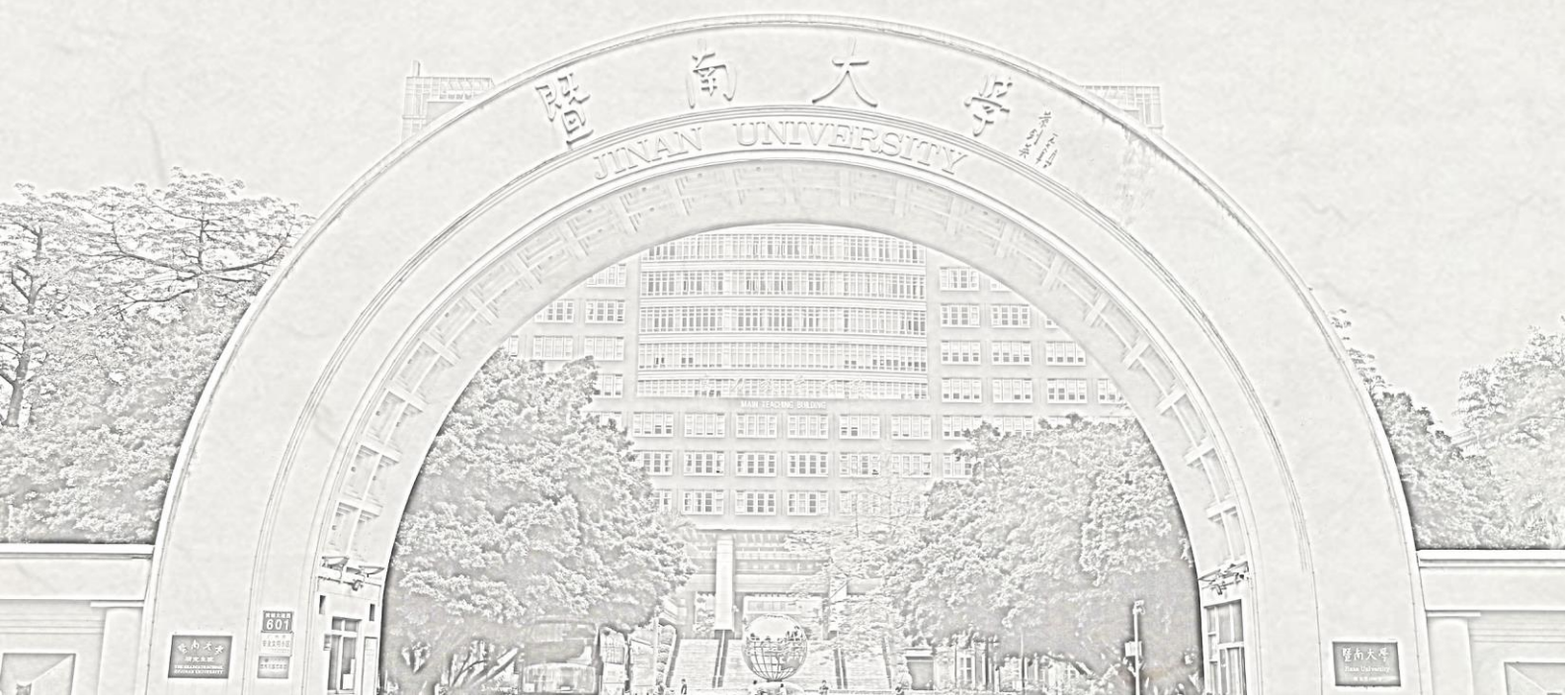
暨南大学
JINAN UNIVERSITY

IESR
Institute for Economic and Social Research Jinan University

暨南大学经济与社会研究院

政策简报

2020年3月 第2期 总第17期



加强农村人居环境整治，助力农村新冠疫情防控

李承政

近期，新型冠状病毒肺炎疫情（简称“新冠疫情”）已迅速蔓延至全国所有省市，并在短时间内波及全球 30 多个国家和地区，目前已被世界卫生组织列为“全球关注的突发公共卫生事件”。随着疫情以武汉为中心向全国蔓延，各省市全部启动重大突发公共卫生事件一级响应，并建立疫情联防联控联动机制，以期在最短的时间内全面阻断疫情进一步传播。虽然目前为止，广东省内新冠疫情主要发生在城市地区，但农村社区作为疫情防控的薄弱环节和联防联控的重要组成部分，防控工作绝对不容掉以轻心。2020 年是广东省农村人居环境整治行动的关键之年，目标要求全域完成农村人居环境基础整治，到 2020 年底粤东西北地区农村 80% 以上、珠三角地区 100% 村庄达到干净整洁村标准。本文认为，农村人居环境整治对于农村地区疫情防控意义重大，理应纳入农村疫情联防联控总部署。

一、加强农村人居环境整治，有助于我省打赢疫情防控阻击战

纵观人类突发急性传染病的历史，即使它们不是首先爆发于农村地区，也不可避免地与农村地区息息相关。在过去的三十多年中，至少有 30 种影响人类的新型传染病出现(Mukherjee, 2017)，其中绝大部分为人畜共患病。根据美国专家 W.McNeill 的总结，人类与家禽的共有疾病有 26 种，与猪共有的疾病有 42 种，与牛共有的疾病有 50 种。全球新发传染病中，约 75% 的感染属于人畜共患病，其中 71.8% 的病例通过动物传播到人类，再加上全球人口城市化率不断提高，人口数量日益增长、人口流动频繁，新发传染病传播范围将更广，其发病率上升趋势将可能会持续(Stärk, 2015)。我国农村地区一个重大特点是，畜禽养殖现象普遍，整体上规模偏小且分散，乡村人口与各类动物接触最为频繁，但卫生意识普遍不强，重大动物疫病的防控相对薄弱。此外，城市中的动物交易市场中的活体野生动物大多来源于农村地区，由农村地区的猎户或村民提供，这些人口很可能是重大传染病零号病例的来源之一。部分农村畜禽养殖户防疫意识不强，既没有做到人畜分离，也没有及时处理畜禽养殖废弃物。此外，部分地区农村生活垃圾并没有及时获得收集转运、生活污水和厕所粪污也没有获

得有效处理。总言之，农村存在明显的传染病疫情隐患，如果处理不当，有可能产生新的人畜共患疫情与新冠疫情叠加的复杂局面。

加强农村人居环境整治，为消除人畜共患传染病疫情隐患，打赢新冠肺炎疫情防控狙击战提供强力支持。鉴于新冠肺炎存在“粪口传播”和“气溶胶传播”的特征，除了杜绝农村人群聚集和集体聚餐外，以下几点工作尤为重要：首先，要求农村居民及时清扫畜禽粪便，避免直接接触畜禽和野生动物粪便或分泌物。其次，农村厕所粪污无害化处理至关重要，它能有效减低新冠肺炎粪口传播风险。最后，农村垃圾应当及时收集转运处理和科学分类，农村居民做好环境卫生“门前三包”，为农村社区营造干净整洁的生活环境。

二、广东农村人居环境仍存在的一些问题，重大疫情防控能力仍待提升

过去几年，广东省在农村人居环境整治行动中已经取得了不俗的成绩，珠三角、粤东西北地区农村人居环境明显改善。然而，达到“粤东西北地区农村80%以上、珠三角地区100%村庄达到干净整洁村标准”还有一定的距离。暨南大学2019年广东千村调查项目，以分层抽样的方式，对全省各地区100多个村庄（行政村）近3600户农村家庭进行了微观入户调查，调查发现了广东农村人居环境仍存在的一些问题，妥善解决这些问题将有望大幅提升我省农村地区重大疫情防控能力。

（1）人畜分离并不普遍，部分村庄仍未能实现人畜粪污的无害化处理和资源化利用。

广东农村居民畜禽养殖相当普遍，但人畜分离的情形并不普遍。小规模畜禽养殖紧挨农村住宅，这一模式给予养殖户日常工作极大的方便，但与此同时，如果管理不善，畜禽粪污未及时清扫，人畜共患病隐患就难以避免。广东千村调查显示，目前仍有将近22%的村庄的人畜粪便未经无害化处理，直接排放至附近的河流小溪等水域。虽然全省农村户用卫生厕所普及率高达98%（拥有室内厕所农村家庭卫生户厕占比），但仍有8%左右的农村家庭没有室内厕所，这些家庭要么依赖室外旱厕或简易厕所，要么依赖村庄公共卫生厕所。然而，村庄公共卫生厕所普及率和无害化率均不是太高（调查显示，行政村公共卫生厕所普及率为70%（2019年数据），自然村公共卫生厕所普及率仅为30%（2018年调查数据），公共卫生厕所卫生无害化率为92%，远低于农村居民户厕卫生无害化率）。大约18%的农村无厕农村居民家庭至今仍然选择野外如厕模式，其中，粤西地区的无厕农村家庭选择野外如厕的比例高达30%，农村重大传染病的粪-口传播途径仍没有完全

阻断。

(2) 排污管道（下水道）系统尚未全面覆盖，农村生活污水处理仍任重道远。

广东千村调查项目在村庄和家户两个层面对农村污水收集和处理问题进行了调查。家户问卷的调查显示，即使是经济发展水平较高基础设施较为完善的珠三角地区的农村，利用下水道系统收集生活污水的比例也不足 60%。山区和西翼地区村民通过专门下水道收集生活污水的比例低（均低于 30%），更普遍的现象是将生活污水直接排至附近沟渠（48%和 63%）。村层面的问卷印证了这一地区差异，山区和西翼地区的村庄设有排水排污管道的比例分别只有 32%和 34%左右，而珠三角和东翼地区村庄设有排污管道的比例接近 70%。全省各地区村庄对生活污水进行无害化处理（污水处理厂或村庄净化池）的比例大约只有 59%，目前为止，仍有不少村庄将未经处理的生活污水直接排放至各类水域。如果农村地区污水治理问题解决得不好，那么通过水这一渠道传播的疾病也难以避免，从目前的情况看，我省农村地区污水处理仍任重道远。

(3) 农村生活垃圾收集转运体系已初步建立，然而垃圾分类落实难度大。

广东各地区农村生活垃圾“村收集、镇转运、县处理”的收运及处理体系已经成功运行。几乎所有的村庄都设置了多处生活垃圾堆放点，其中山区村庄垃圾收集点平均数量最多（18 个），这可能与山区居民居住地理上分散密切相关。家户问卷调查显示，大部分农村居民会将生活垃圾投放到垃圾池或垃圾车路过时投放至垃圾车（80.01%和 12.68%），目前基本做到了生活垃圾的村收集和镇转运。2019 年全国重点城市开始大力推进居民生活垃圾分类收集体系。然而，当前广东农村生活垃圾分类投放和收集体系尚未建立，从目前的情况来看，农村生活垃圾分类收集体系落实的难度较大。全省分类收集村民生活垃圾的村庄仅仅占比 24%，将近 90%的农村居民并不会对生活垃圾进行分类投放（包括不愿意对垃圾进行分类和完全不懂得如何分类）。因此，现阶段在农村地区落实垃圾分类面临的困难在于，除了出台垃圾分类规定外，更重要的是垃圾分类知识在村民中的普及和行之有效的垃圾分类宣传教育。新冠疫情对农村垃圾分类和收运处理提出了新的挑战，医疗废弃物（口罩）倍增，混投混装混运现象将加剧农村疫情传播风险。总而言之，生活垃圾收运处理和分类体系对于农村地区来说同样意义重大，完善该体系有助于减少自行掩埋/焚烧、任意倾倒垃圾

的处理方式（广东西翼地区该行为的发生率仍高达 9%），规避一些与生活垃圾处理不当相关的农村疫情风险。

三、政策建议

针对广东农村地区人居环境现状及存在的一些问题，本文提出以下几点政策建议：

（1）在全国新冠疫情肆虐和广东农村地区实施“三清三拆”这一大背景下，通过宣传教育和科学引导的方式，鼓励农村家庭选择人畜分离的科学养殖模式，尽量将农村住宅和畜禽养殖用房完全隔离开（集中建设一批新的畜禽养殖专用房，确保不紧挨农村社区住宅且能够集中治理畜禽粪污），并要求村民及时清扫畜禽粪污，避免人直接接触畜禽、野生动物及其排泄物和分泌物。在畜禽粪污处理方面，应该与“农村厕所革命”中的人类粪污无害化处理、污水处理等有效衔接起来，使得人和动物的粪便都获得无害化处理和资源化利用，尽可能地排除新冠病毒以及其它传染病粪-口传播的可能性。

（2）农村排污管道普及率低和生活污水处理率低的一个重要原因在于农村人口居住相对分散，污水治理的人均成本较高。建议因地制宜地采取各种方法和各种工艺处理农村生活污水，建设一批优质高效的村用污水处理设施。目前已有一些公司积累了分散污水处理、有机物分级等实用技术，地方政府需要因势利导，选择性地支持一些有潜力的优质公司，让它们脱颖而出，提升服务和技术水平。

（3）建议继续完善“村收集、镇转运、县处理”的农村生活垃圾收运处理体系，合理布局农村垃圾收集点，转运站和填埋焚烧厂。建议县一级加强应加强垃圾焚烧厂建设，进一步提升垃圾焚烧率。同时，快速推进农村生活垃圾分类工作，通过基层党组织宣传垃圾分类的好处，图文并茂地在村民中普及垃圾分类知识（比如，疫情期间包括口罩在内的医疗废弃物应该分开独立投放，并要求转运过程做好防护）。坚持就近就地就农利用，实现农村生活垃圾源头减量的同时，大大提升生活垃圾的回收利用率和资源化利用率。

农村人居环境整治工作急需进一步加强，团结和引导农民群众积极参与人居环境整治和疫情防控，这一点至关重要，广大农民群众也是我省打赢新冠疫情狙击战的重要力量。

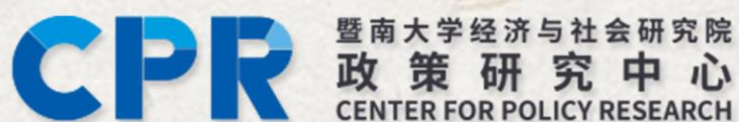
作者简介：

李承政，现任暨南大学经济与社会研究院助理教授（政策研究轨），上海交通大学经济学博士。研究领域为环境经济学和农业经济学，研究成果发表于《经济科学》《经济学动态》《Economics Letters》等期刊，参与国家自科重点项目和国家社科重大项目，主持广东省自然科学基金青年项目和广东省气候中心委托项目。

欢迎媒体摘发、转载或采访。

媒体热线：武茜 手机号码：15622729366

主办：暨南大学经济与社会研究院政策研究中心； 电子邮箱：iesr@jnu.edu.cn



更多经济与社会研究院信息请扫描下方二维码或浏览IESR官网：<https://iesr.jnu.edu.cn>



广州市天河区黄埔大道西601号，中惠楼
联系电话：020-85221755



关注经济与社会研究院



关注黄埔大道西·观点